

I Coloquio Internacional IV Coloquio Nacional  
sobre o trabalho do Assistente Social.

Facultade de Serviço Social da Universidade Federal de Alagoas - Brasil  
2,3 y 4 de octubre 2017

# TRABAJO SOCIAL EN COSTA RICA:

## Condiciones Laborales y Desafíos contemporáneos

*DRA. RITA MEOÑO MOLINA*  
UNIVERSIDAD DE COSTA RICA  
ESCUELA DE TRABAJO SOCIAL  
[ritameono@hotmail.com](mailto:ritameono@hotmail.com)





COSTA  
RICA

1821 Independencia de España  
1948 Revolución  
1949 abolición del ejercito  
Democracia consolidada

2016 = IDH ALTO  
66 a nivel Mundial  
9 a nivel de A.L



COSTA  
RICA

Desde 1982  
PROCESO DE ESTABILIZACIÓN Y  
AJUSTE ESTRUCTURAL

Con enfoque HETERODOXO “a la tica”

2016 = IDH ALTO  
66 a nivel Mundial  
9 a nivel de A.L

### INDICE DE DESARROLLO HUMANO (Costa Rica)

•2003	-----	Puesto 42 a nivel mundial
•2004	-----	Puesto 45 a nivel mundial
•2005	-----	47
•2006	-----	48
•2007	-----	48
•2008	-----	50
•2009	-----	54
•2010	-----	62
•2011	-----	69

**(Fuente:** Informe Estado de la Nación / PNUD. Informe EdN, XVIII (2012), p. 363. Cabe señalar que en las últimas ediciones del Estado de la Nación, por alguna razón que desconocemos, ya no se incluye en sus listas de indicadores el IDH desarrollado por el PNUD como tal).

2016 = IDH ALTO  
66 a nivel Mundial  
9 a nivel de A.L

INDICE DE DESARRO

Coeficiente Gini que mide la desigualdad social

Costa Rica

0,485 = 2005

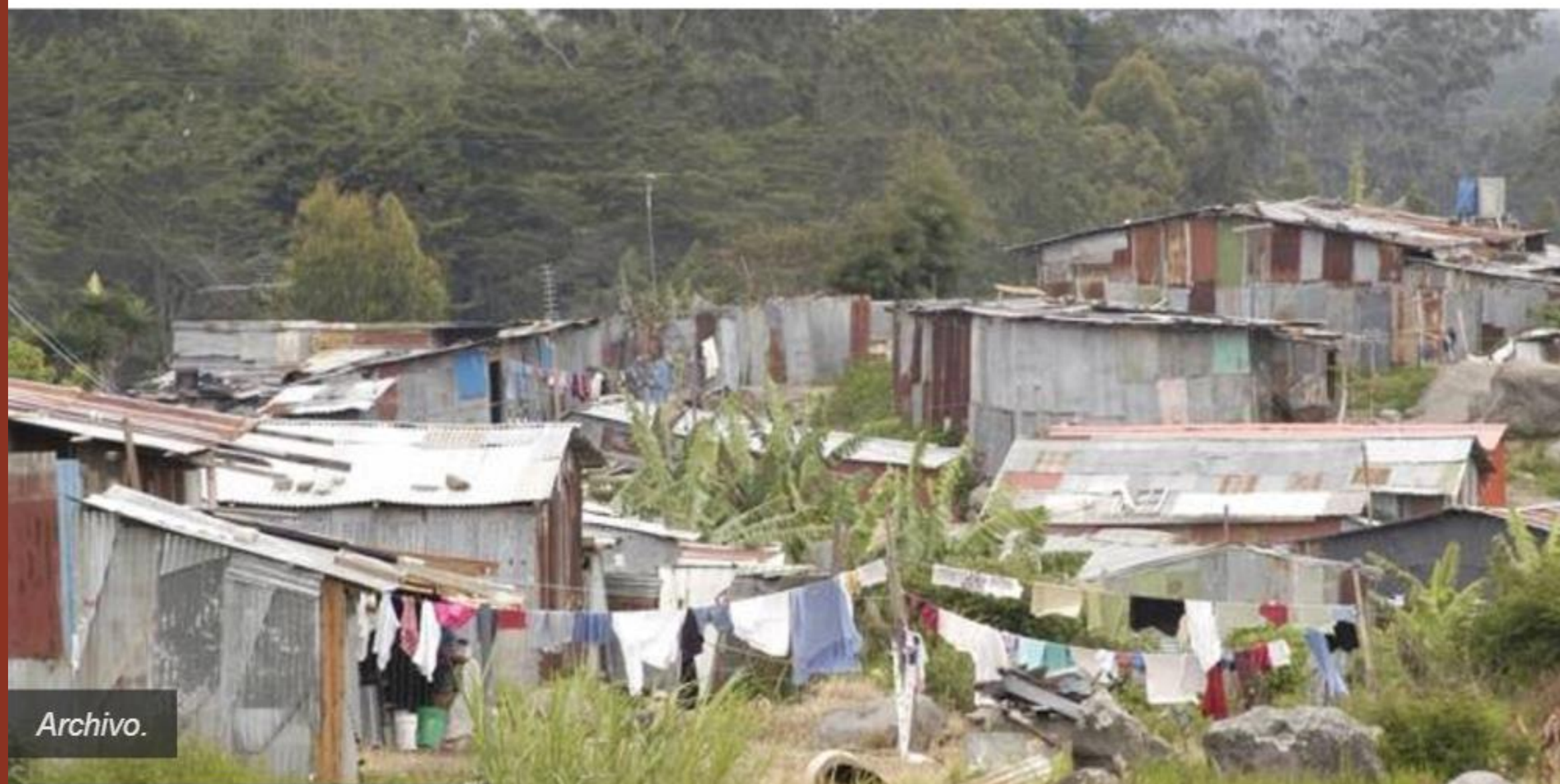
0,516 = 2014

“Costa Rica ya es modelo de desigualdad social  
en América Latina”

PNUD. Informe EdN, XVIII (2012), p. 363. Cabe  
aciones del Estado de la Nación, por alguna razón que  
se incluye en sus listas de indicadores el IDH desarrollado por el PNUD

# La desigualdad le pasa una cara factura a Costa Rica en desarrollo humano

Por **EFE** - 21 Marzo, 2017 - EnNacionales  2



Archivo.

# ILUSIÓN DE UNA NUEVA ECONOMÍA



Actividades agrícolas e industriales para mercado interno y la producción exportable tradicional

ECONOMÍA DUAL



Sectores de exportaciones no tradicionales, zonas francas y los nuevos servicios



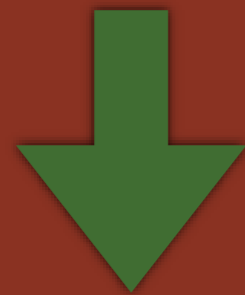
GRAN DIFERENCIA ENTRE  
LOS INGRESOS DE LAS PERSONAS OCUPADAS EN LA  
“VIEJA ECONOMÍA”      “NUEVA ECONOMÍA”





# NUESTRAS SOCIEDADES

CAPITALISMO TARDÍO (MANDELL)  
NUEVO IMPERIALISMO (HARVEY)  
CAPITAL FETICHE (IAMAMOTO)  
CAPITAL IMPERIALISMO (FONTES)



NUEVO RÉGIMEN DE  
ACUMULACIÓN DEL CAPITAL



# NUEVA FASE DEL CAPITALISMO:

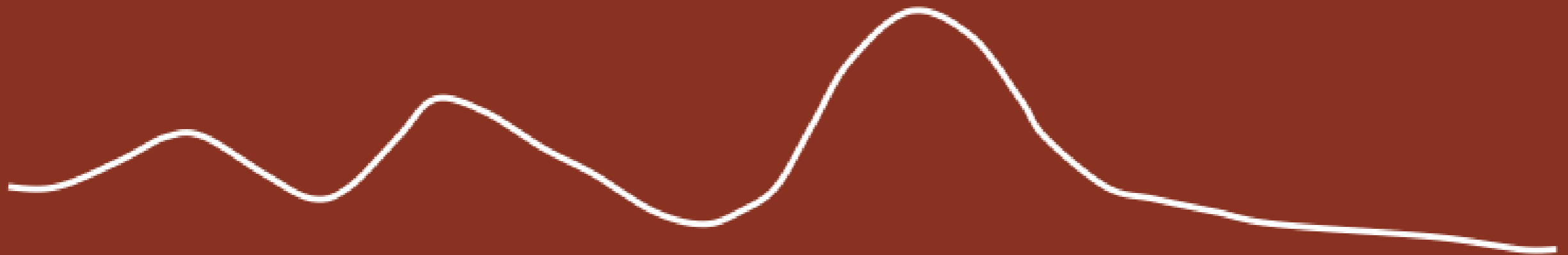
## MUNDIALIZACIÓN DEL CAPITAL

FRANÇOIS CHESNAIS



Últimas décadas presentan elementos diferenciadores que hacen de este período una fase cuantitativa y cualitativamente diferente de las fases y ciclos pretéritos del modo de producción capitalista.

# MOMENTOS DE EVOLUCIÓN DEL SISTEMA CAPITALISTA



- POLARIZACIÓN Y CONCENTRACIÓN DE LA RIQUEZA
- DETERIORO DRAMÁTICO DE CONDICIONES DE VIDA
- DESTRUCCIÓN ACCELERADA DEL AMBIENTE
- CAPITAL COMANDA EL MUNDO
- SOCIEDAD CONVERTIDA EN EL GRAN MERCADO
- DISOLUCIÓN DE ESPECIFICIDADES CULTURALES

# MOMENTOS DE EVOLUCIÓN DEL SISTEMA CAPITALISTA

CAPITALISMO MERCANTIL

CAPITALISMO IMPERIALISTA O CAPITALISMO DE LOS MONOPOLIOS

I FASE:  
GRAN DEPRESIÓN

II FASE:  
"AÑOS DORADOS"

III FASE:  
MUNDIALIZACIÓN DEL K



**ESTADO ABSOLUTISTA:**

POLÍTICA SOCIAL  
SE GESTAN CON  
REV. INDUSTRIAL  
REPRESIVA.

**ESTADO LIBERAL:**

POLÍTICA SOCIAL  
MODERNAS FUNCIONES  
DEL ESTADO MODERNO  
SE MULTIPLICAN AL  
FINAL DE LA RECESIÓN.

**ESTADO DE BIENESTAR:**

POLÍTICA SOCIAL  
GENERALIZACIÓN  
INTEGRA ESTRATEGIA GLOBAL  
ANTICRISIS. ÉPOCA DE ORO

**ESTADO DE MALESTAR:**

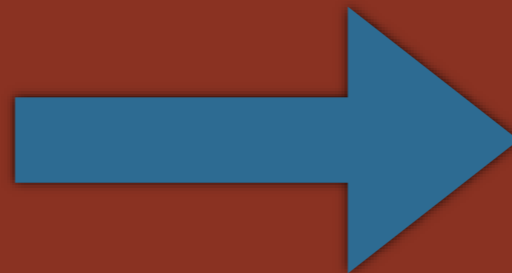
POLÍTICA SOCIAL  
EXPRESIONES CUESTIÓN  
SOCIAL. NUEVO  
ESCENARIO PARA LA  
POLÍTICA SOCIAL Y EL TS

# MOMENTOS DE EVOLUCIÓN DEL SISTEMA CAPITALISTA



# FASE MUNDIALIZACIÓN DEL CAPITAL

DERECHOS



BLANCO DEL  
CAPITAL

PENSIONES  
SERVICIOS PÚBLICOS  
SALUD  
EDUCACIÓN

NUEVAS  
EXPROPIACIONES

Desmantelamiento de derechos  
sociales y laborales

# FASE MUNDIALIZACIÓN DEL CAPITAL “NUEVAS EXPROPIACIONES”



# COSTA RICA

En tiempos de MUNDIALIZACIÓN DEL CAPITAL



REESTRUCTURACIÓN PRODUCTIVA  
FINANCIERIZACIÓN  
IDEOLOGÍA NEOLIBERAL

+

RECONFIGURACIONES DEL ESTADO Y “CRISIS DEL ESTADO DE BIENESTAR”  
“ESTADO MÍNIMO PARA LOS TRABAJADORES” Y UN “ESTADO MÁXIMO PARA EL CAPITAL”

Transformaciones en MUNDO DEL TRABAJO



**ALTO** A LA **REFORMA LABORAL**

- + Ataca el derecho de huelga
- + Limita la negociación sindical
- + Legaliza la subcontratación (Outsourcing)
- + Quita obligaciones al patrón
- + Genera inseguridad laboral
- + Facilita los despidos
- + Elimina derechos de antigüedad
- + Fomenta los sindicatos charros
- + Reduce la contratación colectiva

**NUESTROS DERECHOS NO SON NEGOCIO**

*todos a movilizarnos*

De la Protección contra el despido, a la INESTABILIDAD



DESEMPLEO ESTRUCTURAL

PRECARIZACIÓN: Ampliación de oferta de trabajos inestables de tiempo parcial, SIN DERECHOS



# TRABAJO SOCIAL DESAFÍOS PARA LA FORMACIÓN Y EL EJERCICIO PROFESIONAL

Transformaciones en MUNDO DEL TRABAJO



Manifestaciones de la cuestión social /  
atención de nuevas situaciones



Nuevas condiciones laborales  
como emplead@s del Sector Público

# Costa Rica

Código de Trabajo (1943)



Protege estabilidad laboral  
Tiempo indefinido en contratos  
Indeminzaciones por despidos

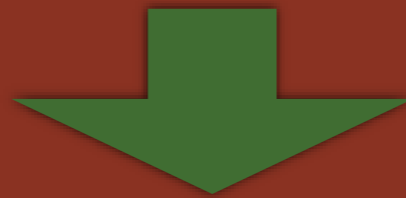


No ha habido modificación significativa de Leyes  
cambios sensibles por la VIA  
ADMINISTRATIVA BUROCRATICA

# Costa Rica

No ha habido modificación significativa de Leyes  
cambios sensibles por la VIA

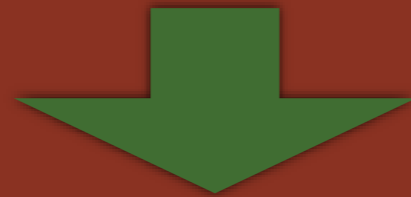
ADMINISTRATIVA BUROCRATICA



- Se sujetó el empleo público a la AUTORIDAD PRESUPUESTARIA
- Ley para el Equilibrio Financiero del Sector Público (1985)
- Ley de Contratación Administrativa (1995)
- Ley de Protección al Trabajador (2000)

# Costa Rica

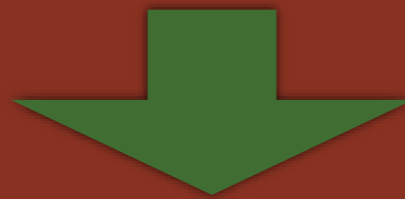
- Se sujetó el empleo público a la AUTORIDAD PRESUPUESTARIA



- Congelamiento de plazas (pensiones/ adicionales a prestaciones)
- Traslado de servicios, funciones e instituciones al sector privado
- Se cerraron instituciones

# Costa Rica

Ley para el Equilibrio Financiero del Sector Público (1985)

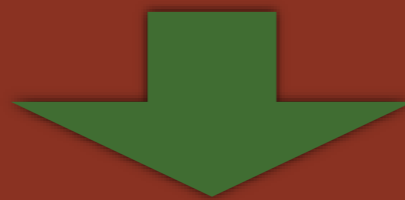


Por la vía de control de ingresos y egresos se crea para controlar el crecimiento no deseado del Estado:

- Reducción de plazas
- Ataque permanente a estabilidad en puestos
- Fijación de aumentos salariales por decreto y no por negociación

# Costa Rica

## Ley de Contratación Administrativa (1995)



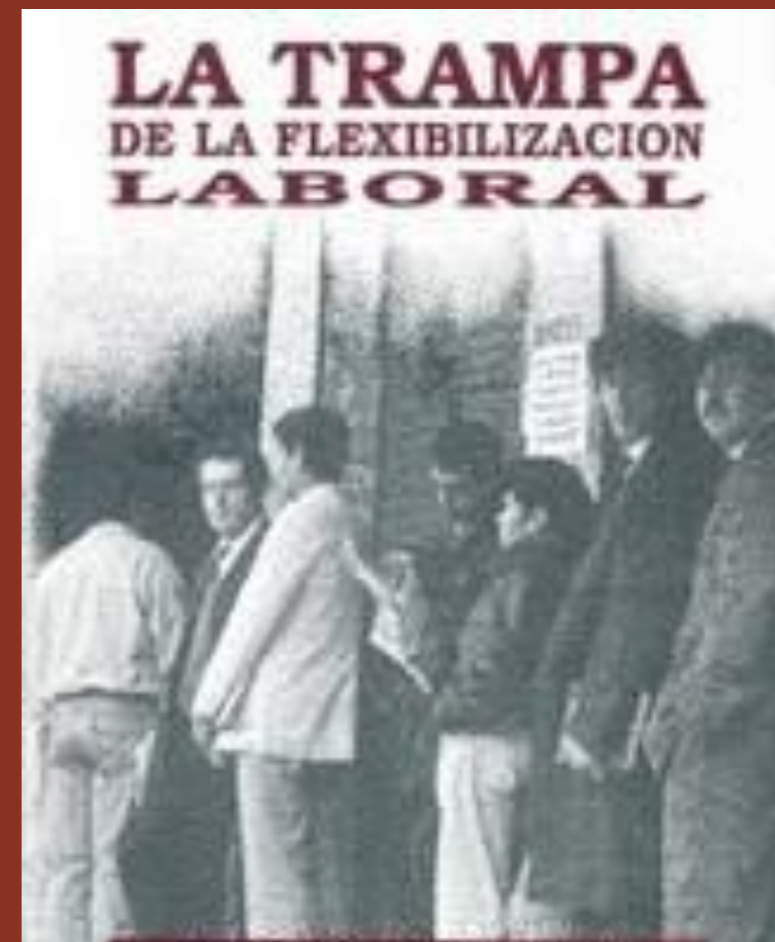
- Amplia figura de licitación que permite al Estado contratar coyunturalmente servicios.
- Le define **NUEVO ROL COMO EMPLEADOR CONTRATANTE**

# FLEXIBILIZACION NECESARIA

para superar contratos indefinidos que afectan dinamismo del mercado.

## REDEFINICIONES DE DESPIDOS:

- Remociones
- Reestructuración
- Movilidad Laboral



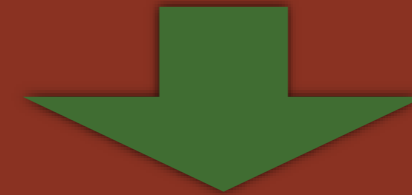


# Costa Rica

“ Este Estado que generaba empleo estable, permanente, con posibilidad de movilidad por la vía de la capacitación, que pagaba mejores salarios que el sector privado, y generaba otros incentivos, se convierte ahora en un Estado que genera contrataciones temporales, lo cual implica que no paga ni seguro, ni aguinaldo, ni genera posibilidades de movilidad ”

*(CARBALLO, 2010, P. 108)*

# Costa Rica



## **Ley Marco de Pensiones (1982)**

Unificó 19 Regímenes de Pensiones Especiales del Sector Público

## **Ley de Protección al Trabajador (2000)**

- Introdujo Reformas a pensiones (de un sistema administrado por el Estado, se pasa un sistema MIXTO A través la Pensión Complementaria Obligatoria (Operadoras Privadas))
- Introdujo Reformas a cesantía.

# TRABAJO SOCIAL

## NUEVOS MECANISMOS DE FLEXIBILIZACIÓN, INTENSIFICACIÓN Y PRECARIZACIÓN LABORAL

Nuevas modalidades  
de contratación han variado



# TRABAJO SOCIAL

## NUEVOS MECANISMOS DE FLEXIBILIZACIÓN, INTENSIFICACIÓN Y PRECARIZACIÓN LABORAL

### PROYECTOS DE LEY

#### PARA MODIFICAR SALARIOS SECTOR PÚBLICO

PROYECTO N°19431: Ley de empleo público (MOVIMIENTO LIBERTARIO)

PROYECTO N°19506: Ley para el ordenamiento de las retribuciones adicionales al salario base del sector público (PLN)

PROYECTO N°19156: Límites a las remuneraciones totales en la función pública (PUSC)

PROYECTO 19787: Ley sobre la promoción del buen desempeño de los servidores públicos para una gestión de calidad (PAC)

PROYECTO 19.883: Ley de eficiencia salariales las remuneraciones totales de los funcionarios públicos y los jefes de la función (FA)

PROYECTO 19.923: Ley para racionalizar el gasto público. (ML, PUSC, PASE Cristianos)



# TRABAJO SOCIAL

## NUEVOS MECANISMOS DE FLEXIBILIZACIÓN, INTENSIFICACIÓN Y PRECARIZACIÓN LABORAL

### **DESPLAZAMIENTOS E INDIFERENCIACION**

#### **LEY ORGÁNICA DEL COLEGIO DE PSICÓLOGOS DE COSTA RICA**

En 2005 se modificó para indicar que solo profesionales de Psicología ejercerían  
INTERVENCION EN CRISIS, PROYECTOS EN EL CAMPO DE LA SALUD MENTAL

#### **COMPETENCIA CON OTRAS CARRERAS**

CARRERA PROMOCIÓN DE LA SALUD, UCR

- 2008 se crea la carrera
- 2015 Junta Directiva de la CCSS aprobó perfil de competencias del promotor(a) social de la salud de la CCSS funciones asumidas históricamente por TS



# TRABAJO SOCIAL

## NUEVOS MECANISMOS DE FLEXIBILIZACIÓN, INTENSIFICACIÓN Y PRECARIZACIÓN LABORAL

### PUENTE PARA EL DESARROLLO

Estrategia Nacional para Reducción de la Pobreza

### PERSONAS COGESTORES(AS) SOCIALES.

- Funciones históricamente desempeñadas por TS (asistencia, procesos socioeducativos promocionales, visitas domiciliarias, diagnósticos sociales)
- Ministerio de Trabajo reconoció *IUS VARIANDI* en condiciones laborales de Profesional en Desarrollo Social
- 160 profesionales en el AREA SOCIAL en 75 cantones prioritarios. (TS; Sociología; Planificación Social, Antropología)



# TRABAJO SOCIAL

## NUEVOS MECANISMOS DE FLEXIBILIZACIÓN, INTENSIFICACIÓN Y PRECARIZACIÓN LABORAL

### **NUEVAS Y PRECARIAS FORMAS DE CONTRARACIÓN**

#### **CARRERA PROFESIONAL**

En el marco de la contención del gasto en la **CCSS**, se están contratando nuevos y nuevas profesionales sin pagarla

En la Carrera Profesional dejó de poderse incluir nuevos títulos académicos, publicaciones o participaciones en capacitación.



# TRABAJO SOCIAL

## NUEVOS MECANISMOS DE FLEXIBILIZACIÓN, INTENSIFICACIÓN Y PRECARIZACIÓN LABORAL

### NUEVAS Y PRECARIAS FORMAS DE CONTRARACIÓN

#### IMAS vía cartel de licitación

Período de la contratación va de 4 a 7 meses máximo. Se estipulan garantías de participación del 5% y de cumplimiento de un 10%. Contratante puede modificación condiciones de trabajo unilateralmente.

#### INAMU

Se contrata más a personas que a empresas (contrario al IMAS).  
Períodos de contratación de 2 a 5 meses.  
Garantías de participación de 1% a 5% del monto del contrato. A partir del 2009 cláusulas de confidencialidad de la información





# TRABAJO SOCIAL

NUEVOS MECANISMOS DE FLEXIBILIZACIÓN,  
INTENSIFICACIÓN Y PRECARIZACIÓN LABORAL

## NUEVAS Y PRECARIAS FORMAS DE CONTRARACIÓ

### SUBCONTRATACIONES

En Licitaciones, no es posible subcontratar sin autorización, pero...  
es muy frecuente que esta prohibición no se respete.

SUBREGISTRO + PAPEL PERMISIVO DEL ESTADO

### CONTRATACIÓN POR PROYECTOS

En el **ICE**, con base en la Ley General de Administración Pública, es la única institución que contrata bajo esta modalidad, a diferentes profesiones del campo social se contrata más a personas que a empresas (contrario al IMAS).

CONTRATOS PRIVADOS Y NO PÚBLICOS



TRABAJO SOCIAL

NUEVOS MECANISMOS DE FLEXIBILIZACIÓN,  
INTENSIFICACIÓN Y PRECARIZACIÓN LABORAL

## NUEVAS Y PRECARIAS FORMAS DE CONTRARACIÓ

### Condición de Interinazgo

En la UCR/ interinazgo 60%

En la ETS 85%.

No continuidad, No Régimen Académico



# TRABAJO SOCIAL

## NUEVOS MECANISMOS DE FLEXIBILIZACIÓN, INTENSIFICACIÓN Y PRECARIZACIÓN LABORAL

### **DESIGUALDAD SALARIAL**

Art. 40 de la Ley General de Salud omite la inclusión de profesionales en TS en una [Ley de Incentivos a los Profesionales en Ciencias Médicas](#). / Discriminación histórica que no ha sido revertida, excluye a profesiones en TS y un sector de Psicología del reconocimiento en su salario de los incentivos allí establecidos.



# TRABAJO SOCIAL

## NUEVOS MECANISMOS DE FLEXIBILIZACIÓN, INTENSIFICACIÓN Y PRECARIZACIÓN LABORAL

### DESIGUALDAD SALARIAL

- **CCSS** último aumento salarial significativo en 2014
- **IMAS** / Estrategia Puente al Desarrollo, también mencionan la precarización de los salarios, (no cuentan con transporte y no reciben viáticos, para cumplir con las metas establecidas)
- **MITO**: Contrataciones con ventaja salarial ilusoria vrs inestabilidad, no disfrute de algunos derechos laborales, la constante amenaza de perder el empleo, la no renovación del contrato, la no adjudicación de nuevas licitaciones.



Equidad de género

# TRABAJO SOCIAL

## NUEVOS MECANISMOS DE FLEXIBILIZACIÓN, INTENSIFICACIÓN Y PRECARIZACIÓN LABORAL

### DESIGUALDAD SALARIAL

- Brechas de Equidad de Género  
(mayores salarios en hombres)

Tabla 4. Categorías de ingreso por género

Categoría de ingreso en \$	Femenino		Masculino		Total	
	Total	%	Total	%	Total	%
<i>Menos de 500</i>	13	4.5	0	0.0	13	4.1
<i>500 a 999</i>	40	13.7	0	0.0	40	12.7
<i>1000 a 1499</i>	67	22.9	5	22.7	72	22.9
<i>1500 a 1999</i>	82	28.1	3	13.6	85	27.1
<i>2000 a 2499</i>	38	13.0	2	9.1	40	12.7
<i>2500 a 2999</i>	17	5.8	5	22.7	22	7.0
<i>3000 a 3499</i>	9	3.1	2	9.1	11	3.5
<i>3500 a 3999</i>	4	1.4	1	4.5	5	1.6
<i>4000 a 4499</i>	3	1.0	2	9.1	5	1.6
<i>4500 a 4999</i>	1	0.3	0	0.0	1	0.3
<i>5000 o más</i>	5	1.7	1	4.5	6	1.9
<i>No responde</i>	13	4.5	1	4.5	14	4.5
<b>Total</b>	<b>292</b>	<b>100.0</b>	<b>22</b>	<b>100.0</b>	<b>314</b>	<b>100.0</b>

# TRABAJO SOCIAL

## NUEVOS MECANISMOS DE FLEXIBILIZACIÓN, INTENSIFICACIÓN Y PRECARIZACIÓN LABORAL

### **INTENSIFICACIÓN y POLIFUNCIONALIDAD**

#### VOLUMEN DE TRABAJO O JORNADA LABORAL

- **Directriz Administrativa DM 0095-98** contraria a **Legislación laboral**
- **CCSS** ya que las personas que se pensionan no son sustituidas.
- **IMAS**, en Estrategia Puente al Desarrollo:
  - Tiempos que les imponen de trabajo y la evaluación por metas les exige trabajar más de 8 horas diarias, horas extras que son reconocidas, solo para choferes.
  - Muchas veces se asumen labores que no se encuentran establecidas en el perfil
  - (PGS) “Las condiciones de como deshumanizantes no solo por la complejidad del trabajo, sino por la cantidad de procesos de trabajo que tienen a cargo (recargo laboral).
  - Se exige la cantidad pero no calidad de la atención.
  - No claridad en los plazos establecidos para el cumplimiento de las metas y que a nivel político desde las jefaturas se dan otras directrices.
  - Incorporación de Nuevas Tecnologías
- **Sector Justicia/ Sobrecarga Laboral, sobrepoblación crítica**



¡MUCHAS!  
¡GRACIAS!

DRA. RITA MEOÑO MOLINA  
UNIVERSIDAD DE COSTA RICA  
ESCUELA DE TRABAJO SOCIAL  
[ritameono@hotmail.com](mailto:ritameono@hotmail.com)